

## 附件 1

# 目录

前 言.....	1
<b>第一章 抢抓科技创新发展新机遇 开启创新驱动发展新征程.....</b>	<b>2</b>
一、科学把握科技创新发展新阶段新形势.....	2
二、打造具有示范引领作用的创新型城市.....	8
<b>第二章 实施科技深度融深融湾行动 构建协同创新发展新格局.....</b>	<b>12</b>
一、打造惠州“环深圳创新圈”.....	12
二、建设科技创新集聚区.....	13
三、持续深化对外交流合作.....	16
<b>第三章 实施创新平台能级跃升行动 培育硬核科技力量.....</b>	<b>19</b>
一、建设国际一流的重大科技基础设施.....	19
二、高水平建设东江实验室.....	20
三、系统布局产业创新平台.....	23
<b>第四章 实施科技企业提质增量行动 巩固企业创新主体地位.....</b>	<b>26</b>
一、构建创新型企业培育梯队.....	26
二、全面提升企业创新能力.....	27
三、建设全生命周期孵化育成体系.....	27
<b>第五章 实施关键核心技术攻关行动 增强高质量发展新动能.....</b>	<b>29</b>
一、强化基础与应用基础研究.....	29
二、前瞻布局重点产业技术攻关.....	29

三、推进科技创新赋能传统产业智能化转型 .....	34
<b>第六章 实施成果转化效能提升行动 推动科技创新和产业创新融合 .....</b>	<b>35</b>
一、健全成果转化服务体系 .....	35
二、发展壮大科技服务业 .....	36
三、推动科技金融深度融合 .....	38
<b>第七章 实施科技人才要素汇聚行动 构筑人才竞争优势 .....</b>	<b>40</b>
一、多元引育科技人才力量 .....	40
二、创新人才支持保障政策 .....	41
三、持续提升人才服务水平 .....	42
<b>第八章 实施科技赋能社会发展行动 满足人民更加美好生活需求 .....</b>	<b>44</b>
一、推动科技支撑“百千万工程”建设 .....	44
二、推动科技发展助力人民生活品质提升 .....	45
三、推动军地协同创新（略） .....	46
<b>第九章 实施体制机制改革攻坚行动 提高科技创新治理能力 .....</b>	<b>47</b>
一、推进重点领域改革 .....	47
二、加强知识产权创造、运用和保护 .....	48
三、强化创新文化建设 .....	49
<b>第十章 加强党的全面领导 保障规划落地实施 .....</b>	<b>510</b>
一、坚持党的全面领导 .....	51
二、建立协同联动机制 .....	51
三、加强规划监测评估 .....	51

# 前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是惠州全面贯彻落实习近平总书记对粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，主动融入深圳都市圈，奋力打造广东高质量发展新增长极的重要时期。

立足新起点，展望新愿景。我市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对科技创新工作的重要指示批示精神，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，深入实施创新驱动发展战略，统筹教育科技人才发展一体化发展，更加积极主动融入粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，培育重大原始创新成果，引进培育高端人才团队，加速科技成果转移转化，全面增强自主创新能力，推动科技产业互促双强，为全市发展新质生产力提供强大的创新引擎。

本规划根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广东省科技创新“十五五”规划》《粤港澳大湾区国际科技创新中心“十五五”规划》以及《惠州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》制定，是“十五五”期间指导全市科技创新发展的指导性文件和行动纲领，规划期至 2030 年。

# 第一章 抢抓科技创新发展新机遇 开启创新驱动发展新征程

## 一、科学把握科技创新发展新阶段新形势

### （一）“十四五”时期取得的发展成效

——综合创新能力稳步提升。“十四五”期间，惠州财政一般公共预算科技支出累计约 111.4 亿元，带动全社会研究与试验发展（R&D）经费投入总量从 2020 年 126.5 亿元增长至 2024 年的 186.98 亿元，增长 48%，年均增速超 10%。国家两大科学装置建设取得突破性进展，强流重离子加速器（HIAF）实现束流全线贯通，创造氧束和铋束高能脉冲流强新世界纪录；CiADS 加速器进入安装阶段。先进科学与技术广东省实验室（以下简称“东江实验室”）启动建设期内全面高质量完成建设目标，并取得 30 余国际国内科技领先成果，多项关键技术或科研装备打破国外垄断局面。在全省成为第五个实施“省市基础研究与应用基础研究联合基金”的地市，累计支持 158 个科研项目。惠州学院获批“硕士学位授予单位”，设立能源和物理学院，工程学学科首次进入 ESI 全球排名前 1%。入选国家知识产权强市建设试点城市，2025 年全市每万人口高价值发明专利拥有量 13.06 件，比 2020 年翻了一番；有效发明专利中高价值发明专利占比达 44.7%，位居珠三角第三。“十四五”期间，累计获中国专利奖 15 项、广东专利奖 5 项、广东省科学技术奖 24 项，惠州学院海洋牧场项目获省科技成果典型案例一等奖。

——科技企业引领作用凸显。2025 年高企超 3500 家，年均增速超 15%，居珠三角首位。全市规上工业企业中的高企占比达 57.4%，专精特新中小企业、小巨人企业、上市企业接近 100% 来自高企。全市共拥有省级以上制造业单项冠军企业（产品）28 家（次）、省级“链主”企业 1 家、省专精特新企业 1110 家、国家专精特新“小巨人”69 家。其中，TCL 科技集团连续多年跻身《财富》中国科技 50 强榜单。坚持聚焦“2+1”现代产业实施市重点领域研发计划，创新“揭榜挂帅”制等方式支持超 50 项关键核心技术攻关项目，德赛西威、亿纬锂能、宇新化工、华阳多媒体等多家龙头企业获批国家、省重点研发计划支持。全市 90% 以上研发投入、研发项目、研发成果、研发人员、研发机构集中于企业的良好局面持续巩固。

——科技产业融合成效显著。积极融入“数字湾区”建设，粤港澳大湾区（惠州）数据产业园建设落地；入选全省中小企业数字化转型试点，获评国家“千兆城市”。2023、2024 年超高清视频和智能家电、新能源电池连续两年入选“中国百强产业集群”；2024 年广佛惠超高清视频和智能家电集群、广深佛惠莞中智能网联新能源汽车产业集群入选工信部国家先进制造业集群，2025 年入选全国城市低空经济 50 强，支撑惠州跻身“2024 先进制造业百强市”第 30 强。2025 年，规上先进制造业、规上高技术制造业增加值占规上工业增加值比重分别为 61.5%、43%，均高于全省平均水平。

——**成果转移转化全面加速**。出台支持惠州打造粤港澳大湾区科技成果转化首选地的若干措施，成立 6 个市级科技成果转化专班，建成市级科技成果库，建立华南技术转移中心惠州分中心，建成 5 家概念验证中心，累计培育技术转移转化服务机构 14 家、技术经纪人 208 名。全市拥有 44 家科技企业孵化器，实现省级科技企业加速器零的突破，新增 2 家省级大学科技园。两大科学装置科技成果实现“沿途下蛋”，惠州重离子医学中心落地建设，国内首套超紧凑旋转束重离子治疗系统获批华南首个公立医疗机构重离子放射治疗系统配置许可。

——**创新平台体系日趋完善**。东江实验室建成 11 个重大科研平台，并在第三批省实验室考核评估中获评“优秀”。仲恺国家高新区进入全国园区高质量发展百强榜和园区产业高质量发展百强榜，并获批国家级数字创意技术设备制造创新型产业集群。惠城高新区成功创建为全市首个省级高新区，惠南高新科技园获批省级文化和科技融合示范基地。大亚湾开发区连续 6 年位列“中国化工园区 30 强”之首，香港理工大学大亚湾技术创新研究院成立，埃克森美孚在惠建立首个北美总部以外的综合性研发中心，中海壳牌高水平研发落地建设，亿纬锂能研发中心总部全面启用。培育 15 家市级重点实验室，填补市级实验室空白。全市拥有重点实验室、新型研发机构、企业技术中心、制造业创新中心等各类市级以上创新平台超 800 家。

——**要素支撑能力明显增强**。建立“货币政策工具+科技型企

业专属信贷产品+政府风补贴息”的科技金融政策支持体系，建立市科技投资种子库和科技金融联盟，在全市推广企业创新积分制。“十四五”期末，全市高新技术企业贷款余额 1268.29 亿元，是 2020 年 2.23 倍。探索建立“天使基金—创投基金—产业基金”的投融资基金链条体系，成立全市首支科技成果转化引导基金和资金规模达 100 亿元的市级产业引导基金，成立 2 家市级国有私募投资企业，支持投早投小投硬科技。创新科技保险产品，在国内首创政府“以保代补”高企申报费用保险试点，在全省范围内首推“科技企业研发损失补偿保险”，创新推出“科技人才创业保险”。加快推进粤港澳大湾区高水平人才高地和人才强市建设，出台引进培育市级科技人才（团队）的实施办法，贯彻落实粤港澳大湾区境外人才个人所得税补贴政策，优化外国人停居留、来华工作许可等服务，充分发挥政策引才、平台育才、服务留才效应。“十四五”期间，新增市级以上科技人才 392 人，其中省级以上科技人才超 200 人；人才总量突破 180 万人，其中各类研发人员近 10 万名；每万名就业人员中研发人员从 188.8 人增至 270 人，居全省第 4。连续入选“中国人才友好型城市”和“中国最佳人才发展生态城市”50 强。

——**创新创业环境持续优化。**积极融入粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，主动对接广深港澳科技创新走廊，成功举办 2 场大湾区科学论坛碳中和分论坛，在深圳探索设立异地孵化器——惠深创新中心，设立惠州（香港）人才工作站，实施一批对外科

技合作项目。创新创业活力持续增强，全面实行科研诚信承诺制，对粤惠联合基金项目经费使用探索实行“负面清单+包干制”管理，充分释放人才活力。累计组织703家（次）企业参加中国创新创业大赛，24家（次）企业获省级以上奖项。科技赋能“百千万工程”走深走实，创建省级农业科技园3个、省级县域创新基地3个、省级专业镇建设镇14个；实施乡村振兴科技项目104项、科技成果入县达镇项目9项，先后选派122支团队开展科技驻镇帮扶。

## （二）“十五五”时期发展面临的发展环境

从国际科技发展态势看，世界百年未有之变局全方位深层次加速推进，新一代科技革命和产业变革加速突破，科技的渗透性、扩散性、颠覆性特征更加凸显，人工智能、量子科技、生物技术等颠覆性技术催生新业态新模式。科技向产业直接转化的进程加快，数字技术、人工智能技术等广泛应用正在深刻改变产业发展的图景。新一轮科技革命和产业变革将为惠州科技和产业发展开辟新领域新赛道。但科技发展“去全球化”趋势仍将持续，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场。部分国家构筑“小院高墙”，强推“脱钩断链”，打压我国高科技产业发展，我国关键领域技术封锁风险加剧、国际科技合作通道受阻、产业链韧性承压。在百年未有之大变局的宏观背景下，科技创新成为重塑全球竞争格局的关键变量，围绕科技制高点的竞争空前激烈。惠州“2+1”产业重点发展领域，包括新一代电子

信息、前沿新材料等，均为以美国为首的发达国家高新技术产业打压政策范围，对我市部分企业技术创新和产业扩张带来风险。

**从国内科技战略布局看**，党中央提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑，“十五五”时期要推动我国科技自立自强水平大幅提高，并结合国家发展和安全的重大需求，对科技创新进行了全链条部署、全领域布局。国家赋予广东建设粤港澳大湾区国家战略，支持广东建设粤港澳大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心、高水平人才高地等，粤港澳三地规则衔接、机制对接将持续深化，高端创新资源将加速流动。惠州作为大湾区国际科技创新中心、广深港澳科技创新走廊的重要节点城市和深圳都市圈的副中心城市，凭借得天独厚的区位优势和制造业基础厚实优势，在纵深推进通港、融深、接穗过程中更易于承接创新要素溢出。深惠协同发展区、坪山河科技创新走廊等重大发展平台正积极谋划推进，技术研发、成果转化、创新平台、科技金融、人才引育等全方位的协同创新将进一步深化。但宏观经济下行压力对科技发展影响仍需重视。虽然我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但地方财政收入、企业盈利收入增速下滑，将压缩政府增加财政科技投入、企业加大研发投入配置创新资源的空间，进而导致科技发展总体目标的实现面临更大压力。

**从惠州自身发展条件看**，当前，我市科技产业创新融合基础扎实、优势突出，“十五五”时期，国家两大科学装置建成投用，全市将聚焦打造两大万亿级产业，全力建设全球石化产业高地和

国内一流数字产业基地，将为惠州建成粤港澳大湾区科技成果转化首选地提供坚实的产业基础和强大的市场需求牵引。同时，惠州自身科技发展能力仍显不足，创新体系存在明显短板。以县区为主体的区域创新发展不平衡，全市主导产业仍处于产业链的中下游，以企业为主体、高校和科研机构为支撑的科技创新体系尚未健全，政产学研用协同创新网络存在堵点，原始创新缺乏、金融赋能不足、人才引育滞后、科技服务业配套薄弱等要素制约凸显，科技体制机制有待进一步完善。

## 二、打造具有示范引领作用的创新型城市

### （一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，落实省委“1310”和科技强省战略具体部署，更加积极主动融入粤港澳大湾区国际科技创新中心和高水平人才高地建设，一体推进教育科技人才发展，深入推动科技创新和产业创新深度融合，实现产业科技互促双强，着力打造粤港澳大湾区科技成果转化首选地，全力支撑我市打造广东高质量发展新增长，为广东建设更高水平的科技创新强省贡献惠州力量。

### （二）基本原则

——创新策源。坚持深入实施创新驱动发展战略，大力支持

战略科技力量建设，加大长期稳定支持，全力提升基础研究与应用基础研究能力。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，引导全市重点创新平台、科技领军企业产出更多标志性原创成果。

——科产融合。坚持科技创新引领现代化产业体系建设，将创新落到企业上、产业上、发展上，推动创新链和产业链深度融合，由产业需求导向配置技术创新资源，由技术创新优势赋能产业创新发展，全力支撑服务全市“2+1”产业高质量发展，加快培育新质生产力。

——开放联动。坚持开放、协同、共享，积极参与粤港澳大湾区国际科技创新中心和人才高地建设，主动对接广深港澳科技创新走廊，深度融入深圳都市圈，拓展与大湾区中心城市合作深度，主动承接创新要素集聚区域的知识溢出和产业转移，全方位、多层次畅通科技合作交流渠道。

——改革创新。坚持加强改革引领和顶层设计，围绕全过程创新链条，聚焦科技、产业发展新趋势，以更大力度、更新举措推进一批科技体制改革，注重增强创新政策的协同性，统筹协调创新资源配置，加快构建支持全面创新的体制机制，提升创新生态竞争力。

### （三）发展目标

**到2030年，粤港澳大湾区科技成果转化首选地建设取得显著成效。全市科技创新综合实力进一步增强，若干关键创新指标实**

现显著提升，科技和产业实现深度融合，整体创新水平位居全省前列，有力支撑粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，为惠州打造广东高质量发展新增长极注入强大的科技动力。

——**区域创新布局持续优化**。全市创新发展区域功能布局持续优化，形成错位分工、互补发展、良性互动的发展格局。对外开放合作向深度推进，创新要素承接能力持续提升，创造更多区域互联互通、港澳创新协同、全球开放合作的范例。

——**整体创新实力大幅提升**。全社会科技投入持续增加，投入结构进一步优化，全社会研发经费投入年均增长10%以上，每万人高价值发明专利拥有量达18件。

——**原始创新能力实现突破**。区域战略科技力量加速形成，国家两大科学装置和东江实验室发挥强大效能，在若干领域取得重要技术突破和引领性原创发现，填补国际国内相关领域空白。

——**创新资源集聚明显加速**。高端人才、知识、技术、资本等各类创新要素加速集聚。新型研发机构、重点实验室、工程技术研究中心、概念验证中心、中试平台等公共技术服务平台总量大幅增长。人才发展环境更具吸引力，全市研发人员总量突破15万人。科技成果转化体系更加健全，技术合同成交额翻一番。

——**产业创新水平不断提高**。高新技术企业和专精特新企业研发机构全覆盖，培育一批具有较强竞争力与行业影响力的创新型企业。产业关键核心技术自主可控能力持续提升，产业不断向高端化、智能化发展，高技术制造业增加值占规模以上工业增加

值比重不断提高。

表1 惠州市“十五五”科技发展主要指标规划目标表

序号	指标	2025年 数值	2030年 目标	责任单位 (科室)
1	全社会研发经费投入增长(%)	10.3% (2024年)	10以上	市科技局
2	高新技术企业数(家)	3500	6000	市科技局
3	技术合同成交额(亿元)	8	16	市科技局
4	市级以上新型研发机构数(个)	26	35	市科技局
5	市级以上工程技术研究中心数(个)	633	750	市科技局
6	全社会研发人员数(人)	9.19 (2024年)	15	市科技局
7	每万人拥有高价值发明专利数(件)	13.06	18	市市场监管局
8	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	43	—	市工信局
9	公民具备科学素质比例(%)	>16.8	≥25	市科协
10	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	—	市政务和服务数据管理局

## 第二章 实施科技深度融深融湾行动 构建协同创新发展新格局

### 一、打造惠州“环深圳创新圈”

贯彻落实国家、省区域科技创新体系建设的战略部署，全面落实全省区域创新总体空间布局以及深圳都市圈“一主两副一极四轴”的总体发展布局，以粤港澳大湾区国际科技创新中心建设为牵引，主动参与“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊建设，创新跨区域科技和产业合作机制，优化全市区域创新布局，打造惠州“环深圳创新圈”，即围绕深圳这一核心引领创新城市，以“城区—惠阳—仲恺—大亚湾”为内圈层，以“惠东—博罗—龙门”为外圈层，形成“一内一外”两个创新圈，依托深圳强大的科技创新辐射带动能力，加快提升惠州作为深圳都市圈副中心城市发展能级。

**内圈层**——推动仲恺国家高新区争先进位、惠城省级高新区争创国家高新区，进一步激活潼湖生态智慧区、深惠协同发展区、大亚湾坪山河科创走廊等区域平台的枢纽功能，重点提升超高清视频显示、精密传感设备、智能终端、网络通信设备等产业集群的创新能级，率先探索惠深技术研发协同、科技成果转化共享、创新平台共建共用、高端人才引育联动、产业链条互补合作等有效路径，打造惠深产业科技跨区域深度融合引领区。

**外圈层**——以惠州建设海洋经济高质量发展综合改革先导区为契机，依托惠州新材料产业园、绿色能源科技岛等核心平台，

重点推动高端装备制造、绿色建材、生态康养、现代农业等产业特色发展和高端跃升，积极聚焦新能源、新材料、大数据等领域开辟产业发展新赛道，主动承接深圳及内圈层产业梯度转移与技术外溢辐射，完善县域特色产业与深圳优势产业配套协作机制，打造惠深跨区域特色产业联动发展示范带。

## 二、建设科技创新集聚区

### （一）突出县区科技创新发展特色优势

支持7个县（区）充分发挥自身科技和产业优势，加大科技体制改革创新力度，推动县（区）围绕产业链分工，集中资源推进若干重点科技创新项目（工程），培育发展一批具有竞争力的优势产业集群。

#### 专栏一 各县区科技创新重点发展任务

**惠城区：**全力推动惠城高新区创建国家高新区，通过“以升促建”进一步优化园区主导产业布局，积极推进“低碳园区”、“绿色园区”建设，推动园区在产值规模、产业集聚、企业质量、创新平台、要素保障等方面取得突破。建好两大科学装置总部核心承载区。依托市第三人民医院建设临床大数据中心、科研数据中心和专病数据中心，打造区域科研平台及临床科研大数据模型应用平台。

**惠阳区：**建好惠阳区科技创新中心，依托中心促进全区创新要素加快集聚，助力惠阳经济开发区在企业引育、孵化、成果转化等方面进一步发展，推动科技产业互促双强。重点推进智能无人驾驶全息感知及通信关键技术研究与应用，支撑全区智能网联汽车产业高端化发展。

**博罗县：**推动博罗县科创中心建设，将其打造为博罗产业园区的生产试验、科技研发、人员培训、技术应用的四位一体综合场所，用于超前布局未来产业，孵化高科技小微企业等。支持博罗县-暨南大学植物源健康饮品科技创新平台建设，加强产学研

联合攻关。

**惠东县：**按照“国内一流新材料产业基地、粤港澳大湾区新材料科创基地”的定位，围绕新能源、新材料、大数据三大战略性新兴产业，建成具有区域影响力的科技创新强县，打造全国重要的云计算产业聚集区、粤港澳大湾区数据汇集中心。全力推进中国科学院“两大科学装置”、太平岭核电、港口海上风电二期、惠州 LNG 接收站、惠州中洞抽水蓄能电站等重点项目建设。依托惠东港澳青年创新创业基地加强与港澳资源对接。

**龙门县：**加快推进产业园区与哈工大无锡新材料研究院合作成立的华南高性能膜创新应用中心建设，推动功能膜新材料产业技术研发，对外提供全流程质量检测与认证服务，解决入驻功能膜企业面临的技术瓶颈，为打造华南膜城提供科技支撑。建好龙门县广东省农业科技园区，支撑全区“百千万工程”实施。

**大亚湾区：**着力构建“一谷一带一园”（大亚湾科技创新谷、坪山河科技产业带、坪山河科技创业园）产业空间布局，全力打造专精特新和高新技术企业引领区、新兴产业和未来产业集聚区。重点支持埃克森美孚大亚湾研发中心发展壮大；全力推动中海壳牌研发中心建成投入运营；加快惠州化工产业研发中试基地建设步伐。做大做强惠州绿色能源与新材料研究院、中山大学惠州研究院、香港理工大学大亚湾技术创新研究院、惠州学院大亚湾化工研究院四大核心研究院创新平台。启动建设“AI+智能终端”产业科技城。推动大亚湾科创园企业化、市场化运营。

**仲恺高新区：**以建设一流高科技园区和产业创新高地为目标，坚持“锻长板、补短板”，推动仲恺国家高新区争先进位。依托仲恺高新区“5+1”现代产业体系，做大做强“云计算智能终端”和“数字创意技术设备制造”两大国家级创新型产业集群。支持园区智能化、数字化、绿色化发展，加快建设成为国家一流高新园区和科技型引领园区。支持潼湖生态智慧区、仲恺人工智能产业园区创新发展，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，打造创新资源要素集聚地。以创建国家卓越级科技型企业孵化器为目标，支持中铁城运（惠州）未来产业孵化器建设，依托“孵化器+成果转化基地+产业园”模式建设全链条孵化体系。

## （二）支持高科技园区创新发展

依托全市“3+7”工业园区布局以及深圳的产业协作基础，鼓励各县区以建设千亿工业园区为目标，持续推动优质科技创新资源向园区集聚，积极引导园区规上工业企业有序建设研发中心，积极申报创建国家高标准数字园区，推动园区制造业企业通过技术改造实现“数智化”转型，加快绿色工厂建设，着力打造“绿色、特色、高效”工业园区。

## 专栏二 高科技园区创新发展

**1.惠州惠城高新技术产业开发区。**实施“以创促建”，加快创建成为国家高新技术产业开发区。全力构建以新一代电子信息、新能源新材料、智能装备为主导，生命健康为特色，生产性服务业为配套支撑的现代产业发展体系，加速打造成为科技创新园区、绿色智慧园区、产城融合园区和活力品牌园区。加快建设高能级创新平台，谋划一批新型研发机构，锚定高新区主导产业集群需求，构建“龙头企业牵头+科研院所支撑+产业链协同”的研发创新体系。深化跨区域创新资源联动，聚焦半导体与集成电路、新型储能、生物医药等核心领域，构建从技术研发到中试量产的全链条创新体系，着力建设成为大湾区先进制造业梯度转移与成果转化的核心承载区。

**2.惠阳（象岭）智慧科技产业园。**巩固电子信息产业基础优势，重点发展智能终端、新型显示、人工智能与机器人、智能家居、新能源汽车关键零部件、低空经济等大湾区重点布局的战略性新兴产业，以“延链补链强链”为核心发展思路，聚力搭建高水平科技研发中心、孵化器、成果转化基地等平台，强化产业上游零部件生产能力，积极构建创新布局联动、研发平台共建、成果转化协同、要素资源共享、公共服务趋同的一体化区域产业协同创新生态。持续完善从核心零部件研发生产到整机制造、场景应用的具身智能全产业链布局，加速形成大湾区极具竞争力的具身智能产业集聚高地。

**3.惠州新材料产业园。**利用大亚湾石化区原料、生产战略性新兴产业和高端新材料，围绕“一平台、四片区、六板块”，建设新材料创新平台，重点打造有机原料区、先进合成材料区、电子新材料区、材料制品区等四大产业片区，发展先进有机原料和合成材料板块、汽车轻量化材料和包装材料板块、新能源材料板块、电子化学品板块、精细化工及日用化学品板块、前沿新材料板块等六大产业板块，打造成为国内一流新材料产业基地、粤港澳大湾区

新材料科技创新基地，助推全市打造石化能源新材料万亿级产业集群。

**4.博罗智能装备产业园。**聚焦智能装备产业，重点发展精密零部件、汽车制造装备、装备生产性服务以及新兴领域装备制造，同时协同发展新材料、新能源以及现代物流产业。近期（2026年至2027年），引入龙头企业，带动产业链上游及中小企业的聚集，初步构建产业基地；中期（2028年至2030年），积极承接长三角、珠三角核心区的产业转移，逐步形成产业聚集区，建立完善的产业链集群体系。远期（2030年至2035年），通过强链补链增链，不断延伸产业链条，全力将园区打造成为大湾区重要装备制造产业基地、深莞惠智能网联合作示范平台、产城人融合现代专业化园区、博罗县域经济发展的核心引擎。

**5.惠州龙门产业园。**重点发展功能膜新材料、新能源和医药健康食品等产业集群。引导科技金融精准支持，依托县职业技术学校，“订单式”培养高技能实用型人才。推进建设华南高性能胶膜创新应用中心，依托高校院所、龙头企业创新资源，引入检测检验平台入驻，为企业孵化培育、产品研发、应用展示提供强大支持。

**6.大亚湾新兴产业园。**聚焦新一代电子信息、智能网联汽车、高端装备三大主导产业，前瞻布局生物制造、脑科学、先进电子化学材料等N个未来产业，通过制度创新与场景应用，加速新技术产业化落地，形成“传统优势+新兴动能”双轮驱动的产业生态，构建“3+N”现代化产业体系，高标准建设千亿级新兴产业园。

**7.仲恺人工智能产业园。**坚持“一条主线”、夯实“两个基础”、实施“三大行动”，即坚持以实现千亿产值为主线，夯实基础配套设施“硬件基础”和科技创新服务“软件基础”，实施“人工智能+”行动、生产性服务业集聚区建设行动、产业项目提质增效行动，建设高质量发展千亿特色园区。

**8.粤港澳大湾区（惠州）数据产业园。**重点引进大数据技术服务、互联网平台服务和智能消费设备制造（智能穿戴设备、智能家居产品和智能网联汽车）等产业项目，谋划打造“全国重要的云计算产业聚集区、粤港澳大湾区数据汇集中心”，力争建成功能完善、配套齐全的专业性园区，建成“湾区智谷”。

### 三、持续深化对外交流合作

（一）积极参与“两廊”融通发展。与广深港澳科技创新走廊廊道中心城市探索“科研共建、成果共享、利益共分”，推动创新资源从“单向交流”向“双向互融”转变，将惠州打造成为广深创新

成果转化首选地与产业协同重要承载区。吸引广深高校院所分支机构落户惠州，推动惠州企业与广深高校院所建立联合实验室和协同创新中心。定期组织惠州企业与广深高校院所开展技术路演、项目对接及成果转化交流会，实现资源共享、需求精准匹配。探索与广州、深圳联合设立跨区域协同创新基金，共建跨区域产业技术联盟。重点与深圳在人工智能、新能源、机器人等产业技术领域开展深度合作，深化“深圳研发+惠州转化”“深圳总部+惠州基地”协同模式，打造深圳创新成果转化首选地。推动仲恺高新区与深圳南山、福田、龙岗等区域共建科创飞地，探索“异地研发—本地中试—惠州量产”模式。积极推动深莞惠三地在重大科学装置共建共享、开放课题申报、联合实验室（联合研究中心）建设等方面探索实施路径。

（二）深化港澳科技创新对接合作。强化与港澳的科技规则衔接、机制对接，构建“平台共建、人才共用、项目共研、成果共享”的深度合作格局。在香港科学园探索设立惠州科技创新常驻机构，建立常态化对接机制。加强惠州重点产业平台与香港北部都会区科技产业合作，依托香港理工大学大亚湾技术创新研究院、惠州（香港）人才工作站、GoGBA 港商服务站等平台，积极对接港澳高校和 InnoHK 创新香港研发平台等科研力量，深化从技术研发到成果转化的全链条合作，形成“香港研发+惠州制造”的协同模式。支持惠港联合开展前沿领域科研攻关项目，重点对接香港国家重点实验室及国家工程技术研究中心香港分中

心资源，推动在高可靠电子封装技术、柔性自适应机械臂、绿色环保技术等优势领域共建联合攻关团队开展协同创新。建设惠港科技成果转化服务中心，定期举办惠港产业科技创新对接交流活动，支持港澳科技成果在惠开展中试熟化和产业化验证。探索建立惠港科技成果转化利益共享机制，鼓励港澳科研人员以技术入股方式参与惠州企业创新。

（三）探索国际科技合作交流。深化与“一带一路”沿线国家、欧美日韩等科技强国的创新合作，依托高新区、经济开发区建设国际科技合作园区、海外创新中心等平台。支持惠州企业在海外创新资源密集区设立研发分支机构或联合研发中心，嵌入全球研发网络。充分发挥埃克森美孚大亚湾研发中心、中海壳牌研发中心的示范带动作用，吸引一批高水平外资研发中心落户发展，支持其与本土企业、科研机构开展协同创新。拓展香港理工大学大亚湾技术创新研究院等科研机构国际合作功能，打造国际化技术攻关与成果转化基地。建设惠州国际科技成果转化服务平台，整合国际技术转移机构、知识产权服务机构、金融机构等资源，搭建线上线下融合的国际成果对接与交易市场。定期举办国际科技创新博览会、产业技术对接会等活动，推动国际先进技术在惠州中试熟化和产业化落地。探索建立国际科技成果转化激励机制，鼓励海外科研人员以技术入股、成果转让等方式参与惠州创新。

### 第三章 实施创新平台能级跃升行动 培育硬核科技力量

#### 一、建设国际一流的重大科技基础设施

围绕国家战略需求，全力支持国家在惠布局的重大科技基础设施建设，为粤港澳大湾区国际科技创新中心打造“国之重器”、培育战略科技力量提供重要支撑。继2025年底强流重离子加速器装置（HIAF）建成后，到2027年底，加速器驱动嬗变研究装置（CiADS）完成建设任务，并构建面向产业需求的高效开放共享机制、先进的技术支撑与管理服务机制，逐步打造具有国际重大影响力的核科学与技术研究中心。延伸两大科学装置创新链条，谋划建设一批面向国际科技前沿等重大项目，并以需求为导向在交叉科学应用研究领域建设专业领域研究设施，争取更多重大科研平台落地，构建大型离子加速器集群。探索建立重大科技基础设施共建共享机制，推动两大科学装置面向全球科学家开放使用，支持高等院校、科研机构、科技领军企业开展世界前沿科学研究，努力实现从“0”到“1”的突破。主动对接全球重大科技计划，积极发起或参与国际大科学计划和大科学工程，举办国际性学术交流。支持高校院所、大型龙头企业、新型研发机构等科研主体加强与大科学装置合作，共建联合实验室、技术联盟等创新联合体，共同开展人才培养、技术攻关、成果转化等创新活动。建立健全大科学装置科技成果“沿途下蛋、就地转化”机制，推动先进放射治疗、重离子微孔膜应用、高端装备制造、重离子辐照诱变

育种等科技前沿技术突破和产业化应用，前瞻布局一批未来产业。

### 专栏三 国家两大科学装置建设

1. 强流重离子加速器装置(HIAF)。建设国际上最强的低能连续、高能脉冲重离子束流以及国际上测量精度最高的储存环原子核质量测量谱仪，在鉴别新核素、扩展核素版图、研究弱束缚核机构和反应机制、精确测量远离稳定线短寿命原子核质量等方面开展重离子科学与技术基础前沿及重大应用研究。依托强流重离子加速器装置开展核医疗产业关键技术攻关，支持建设医用同位素生产项目，构建主要医用同位素自主供应保障体系，突破 $\alpha$ 核素量产技术。建成全省首个普惠型重离子治疗中心。

2. 加速器驱动嬗变研究装置(CiADS)。建成全球首个兆瓦级加速器驱动次临界系统研究装置、通过关键技术实验验证与性能评估，探索安全妥善处理、处置核废料的技术路线和工艺，为我国率先掌握加速器驱动次临界系统集成和核废料嬗变技术提供条件支撑。推动加速器驱动嬗变研究装置(CiADS)与太平岭核电开展技术合作及乏燃料再生试验，布局核燃料循环利用产业，积极开拓核技术应用和核环保市场。开展先进核能相关基础研究与关键技术攻关。

## 二、高水平建设东江实验室

(一) 加强省实验室建设运营。以打造粤港澳大湾区能源科技创新中心为目标，推动东江实验室从第一轮运行期(2024-2026年)进入第二轮运行期(2027-2029年)，逐步改造现有科研平台，完善相关软硬件配套设施，新布局引进若干高层次人才团队，优化科研团队人才结构，全面提升整体质量。切实保障东江实验室财政资金投入力度，由市政府和共建单位共同投入专项资金，按“二档”标准建设实验室，力争在两轮运行建设期满后通过省科技厅的考核评估。充分发挥两大平台承担国家和省重大科技任

务、培育科技领军人才、强化基础研究等方面的引领作用，开展核能、核技术、同位素及药物、石化能源等领域的前沿关键技术研究，努力打造成国家战略科技力量，为全市逐步建成国际前列的核科学技术中心，形成区域能源创新中心，为我国能源领域的长远发展提供重要支撑。支持东江实验室创建概念验证中心、孵化育成企业，适当引入市场化投入机制，鼓励面向市场转化成熟的技术成果。

（二）加快高端创新平台建设。聚焦核科学领域原始创新与成果转化，聚力打造面向世界核科学技术前沿、面向国家核能源重大战略需求、面向国民经济发展人民生命健康需求的高端创新平台，重点布局基于惠州两大科学装置的同位素量产示范平台、基于原子级制造、材料改性和基因定向改良的超快循环重离子加速器装置等科研攻关和产业化开发平台，以高能级平台建设激活创新动能，加速核科技成果走向产业应用，全力打造核科学原始创新策源地。

#### 专栏四 东江实验室高端科研平台建设规划

1. 基于惠州两大科学装置的同位素量产示范平台：实现镭-223、钷-225、砷-211等医用阿尔法放射性同位素百居里级年产能力，同时，研发钷-252（商用反应堆启堆中子源）等稀有同位素新的高效生产方法，解决“卡脖子”问题，构建大湾区同位素“研发-验证-产业化”全链条体系。主要建设内容包括：模块化热室群、辐射管理中心，以及强流超导直线加速器设备升级、同位素生产靶件研制、干法分离装置研制、生物医学验证平台等。

2. 基于原子级制造、材料改性和基因定向改良的超快循环重离子加速器装置：研制一台 100~200Hz 超快循环加速器装置，解决当前同步加速器性能瓶颈问题，相比

于国际现有加速器束流功率可提升 10~100 倍。研制成功后将一举突破核孔膜产能瓶颈，填补我国高端膜材料的供给缺口，同时推动航天电子技术的跨越式发展和生物育种技术的升级。项目建成后将形成千亿级产业链，服务国家经济转型与战略安全需求。主要建设内容包括：一套 24GHz 双备份超导 ECR 离子源、一台常温重离子直线注入器、一台高重频重离子同步加速器和三个实验终端。

（三）加速能源领域技术攻关和成果产出。联合两大科学装置，面向国家战略需求和地方产业需求，持续推动东江实验室聚焦先进核能系统、基于先进加速器的精准放疗、核能技术应用、石化能源清洁高效利用、新能源及新型储能等领域，组织开展高水平的基础与应用基础研究，争取国家、省部级项目 25 项以上，在能源科学和核科学领域争取实现重大理论成果突破，积极推动重离子治疗装置、医用同位素、医用同位素、高端核医疗装备、重离子微孔膜、辐照加工等关键核心技术的转化落地，孵化 3 家以上企业，服务全市能源产业创新发展。

#### 专栏五 东江实验室“十五五”期间重点攻关技术方向

1. 先进核能系统技术：面向核电大规模可持续发展的问题，重点研究如何突破加速器驱动先进核能系统（ADANES）铀钚燃料循环利用的关键技术。实现加速器技术、靶技术、铀钚燃料再生系统等关键技术突破，建设放射性物质分离及分析检测研究设施，开展铀资源利用率达 30% 的技术验证，推动加速器驱动先进核能系统百兆瓦商业示范项目，在国际上率先探索工业应用，同时开展重离子驱动的惯性约束聚变关键技术研究，抢占新一代核能科技制高点。

2. 基于加速器的精准放疗技术：以推动核医疗产业发展为目标，坚持外辐照与内辐照并重，在完成首台第二代常温小型化医用重离子加速器装置研发和定型取证的基础上，积极推进装置产业化生产，并布局开展小型化超导重离子治疗装置研发，推动

重离子治疗装置换代升级。依托 HIAF 装置配套建设医用同位素量产示范项目，抢占利用强流离子加速器技术生产的同位素的技术制高点，突破同位素产业化技术卡点，实现钶-225、镭-223、砒-211 等一批医用 $\alpha$ 同位素的量产技术突破并建成量产示范装置。

3. 高质量核孔膜研制技术：推动超薄致密原膜、高端重离子微孔膜研发，在国际上率先实现 1010 ions/cm<sup>2</sup> 以上注量的重离子微孔膜辐照生产能力和超薄致密原膜和精密和核孔膜研制，并加快微孔膜应用相关技术研发，为在我市建成重离子微孔膜产业生产基地提供支撑。同时，积极推动射频超导技术、缪子技术产业化应用，推动相关产业发展。

4. 石化能源清洁高效利用技术：开发成套工业气体高效低能耗分离、CO<sub>2</sub> 捕集和利用（CCU）、低碳烃制高值化利用、高端光学级聚合材料、电子化学品纯化等关键技术，推进惠州能源新材料工程化验证及示范基地建设，建立原创研究、工程放大研究、科研成果转化到收益反哺的全链条创新系统，建成国内领先、国际一流的化石能源创新高地和产业化应用平台。

### 三、系统布局产业创新平台

（一）精准培育重点实验室。紧扣新材料、绿色化学、智能制造、新一代电子信息、生物医药等关键领域技术需求，实施重点实验室“梯次培育与能级跃升计划”，构建“基础研究-应用研究-产业转化”全链条协同的实验室创新体系。强化省级重点实验室精准培育赋能，建立优质市级重点实验室“一对一”培育辅导机制，精准匹配资源支持，推动其晋位升级为省级重点实验室。优化市级重点实验室空间布局与领域覆盖，聚焦产业薄弱环节与新兴领域技术空白，引导高校、科研院所、规模以上工业企业等多元主体参与建设，定向培育一批专业化、特色化重点实验室。力争到 2030 年，新增 30 家市级重点实验室。

（二）建设高水平新型研发机构。深化新型研发机构治理体系改革，明确功能定位、市场化运行机制与分类考核评价标准，构建“权责清晰、管理科学、激励有效”的治理框架。加大政策扶持力度，通过战略合作、定向招引、本土培育等方式，支持国内外顶尖高校、科研院所等优质创新主体在惠设立新型研发机构，对战略意义重大的平台采取“一事一议”模式给予综合支持。持续提升新型研发机构产业服务效能与创新辐射力，鼓励其开展技术培训、技术咨询、产学研协同对接等服务，提升产业链上下游企业技术创新能力；支持其推动技术成熟度高、市场前景广阔的创新成果在惠州实现本地化产业化。重点支持香港理工大学大亚湾技术创新研究院、惠州市绿色能源与新材料研究院等创新平台结合惠州产业基础广泛开展科技创新。力争到 2030 年，新增 20 家市级以上新研发机构。

（三）推动工程技术研究中心量质提升。鼓励规模以上工业企业和高新技术企业建立工程技术研究中心，加快推动中海壳牌研发中心、埃克森美孚大亚湾研发中心建成投用。充分发挥工程技术研究中心在技术开发、成果产业化的引导和示范作用，鼓励其参与行业标准制定，提升企业在行业中的话语权；引导企业工程技术研究中心与高校、科研院所共建联合研发平台，联合申报承担国家级、省级重大科研项目，协同攻克产业关键技术难题。健全工程技术研究中心动态管理机制，建立“优胜劣汰”的退出机

制，提升整体质量与运行效能。力争到 2030 年，新增 150 家以上市级以上工程技术研究中心。

## 第四章 实施科技企业提质增量行动 巩固企业创新主体地位

### 一、构建创新型企业培育梯队

坚持以科技型中小企业为基础、高新技术企业为中坚力量、科技领军企业为引领，出台建立覆盖企业初创期、成长期、高速发展期等不同阶段的扶持政策，形成“初创科技企业—科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—科技领军企业”的全链条梯队培育体系。完善科技型中小企业库，持续壮大优势主导产业、战略性新兴产业、未来产业领域的创新型企业后备力量。坚持把高新技术企业作为科技创新的牛鼻子来抓，实施新一轮高企培育计划，开展“规上高新化、高企规模化”行动，逐步提高规上工业企业中的高企占比。围绕产业链细分领域，注重培育独角兽、瞪羚等高成长性企业，支持一批专精特新中小企业加快向专精特新“小巨人”、制造业“单项冠军”企业跃升。力争到 2030 年，高新技术企业和科技型中小企业均突破 6000 家。

### 二、全面提升企业创新能力

落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、科技企业孵化载体税收优惠、技术交易税收优惠等普惠性税收优惠政策，鼓励企业开展各类科技创新活动。鼓励企业建立研发准备金制度，提升企业研发活动计划性与投入持续性。推动市属国有企业将科技创新纳入企业发展战略核心，完善国有企业创新创造多元化投入评价机制，建立完善研发投入视同利润考核、容错免责

等激励机制，支持国有企业加强原创技术研发。建立企业为主体的技术攻关推进机制，发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，推动产业技术攻关课题由企业提出、攻关任务由企业牵头，攻关成果评价和应用由企业主导。支持鼓励科技领军企业、龙头企业整合产业链创新资源，联合高校院所、上下游企业组建创新联合体，共同承担或参与国家、省重大科技专项，破解产业关键共性技术。支持以企业为主体组建重点实验室、企业技术中心、工程技术研究中心、制造业创新中心等各类技术创新平台和公共技术服务平台，推进高新技术企业研发机构全覆盖。支持科技型企业广泛开展产学研合作，推动校企、院企合作建设高水平联合研发平台，加强原创技术和前沿技术储备。

### **三、建设全生命周期孵化育成体系**

以孵化培育科技型企业为核心，实施孵化育成体系高质量发展行动，修订市级孵化器认定和扶持办法，构建覆盖科技企业全生命周期的接力孵化机制。加大财政资金对孵化器认定和企业培育奖补力度，鼓励孵化器为入驻企业提供经营设施、创业辅导、技术支持、市场拓展、投资融资、管理咨询等增值服务，吸引一批新落户惠州企业先行入驻孵化器孵化。建立孵化器硬科技引育机制，围绕战略性新兴产业以及未来产业方向，布局一批与产业深度融合、示范作用强的孵化器，加快招引一批前沿技术领域科技项目和企业。聚焦电子信息、石化能源新材料等优势产业，谋划布局培育一批标准级孵化器，重点引导东江实验室等战略科技

力量配建卓越级孵化器，努力争创部级孵化器，更好推动新兴产业、未来产业技术成果落地转化。优化惠深创新中心运营模式，积极对接湾区资源，推进惠深产业协同。

## 第五章 实施关键核心技术攻关行动 增强高质量发展新动能

### 一、强化基础与应用基础研究

支持两大科学装置、东江实验室以及科技领军企业等加强基础前沿布局，主动承接国家重大战略任务和重点研发计划项目。依托“粤惠联合基金”实施基础研究能力提升专项行动，建立“产业需求—指南征集—项目立项—成果转化”闭环机制，聚焦主导产业升级、新兴产业培育、未来产业布局等关键方向精准立项，力争每年资助基础研究项目40项以上，攻克一批应用基础领域关键技术，培育一批青年创新骨干人才。支持深圳、东莞的国家级重点实验室与大科学装置，与惠州大科学装置形成基础研究与应用基础研究的互补协同网络。加大财政资金投入力度，探索建立基础研究长期稳定支持机制，逐步提高全社会研发经费中基础研究占比。建立多元化投入机制，鼓励高等学校、科研院所、科技领军企业等单位加大基础研究投入，支持社会组织、个人等各类主体设立科学基金、捐赠等方式投入基础研究。

### 二、前瞻布局重点产业技术攻关

#### （一）以科技支撑“2+1”产业集群做大做强

坚持制造业当家，聚焦“2+1”产业，围绕支撑惠州建设全球石化产业高地、国内一流新材料产业基地等，加强对优势产业链、供应链痛点堵点环节的研发布局，推动重点产业链补链强链延链，不断做强能级做大规模做优生态。

## 专栏六 “十五五”时期“2+1”产业技术研发布局方向

### 一、石化能源新材料

1.石化：聚焦世界级绿色石化产业基地建设目标，加快推进石化行业节能减碳共性关键技术、全流程绿色制造共性技术的研发与工程化应用，重点开展二氧化碳捕集、利用与封存（CCUS）全链条技术、传统化石能源清洁高效利用技术攻关。支持劣质化、重质化原油高效转化技术、炼化副产物高值化梯次综合利用技术研发，推动高端清洁汽柴油、低硫船用燃料油、特种润滑油基础油生产工艺优化与提质升级技术实现新突破，持续提升炼化装置柔性生产能力与高端化工品产出占比。

2.能源：加强清洁能源高效开发与多元化利用核心技术研究。重点支持核电与制氢、海水淡化多能耦合利用技术，深远海漂浮式海上风电装备研发、工程施工与智慧运维技术，分布式光伏高效转换与智能并网技术，“海上风电+海洋牧场+储能”多场景融合应用技术研发；系统攻关风光核多能互补绿氢制备、氢气储运、加氢加注全链条核心技术，以及氢能在交通、储能、分布式发电、工业减碳等领域的场景化应用技术，构建清洁低碳、安全高效的新型能源技术体系。

3.新材料：聚焦高端化工新材料补链强链，重点突破高端聚烯烃材料、特种工程塑料、功能性精细化学品、电子化学品四大方向核心技术，全面提升高端化工产品合成制备、改性加工与规模化量产能力。重点攻克茂金属催化剂国产化制备、连续聚合工艺优化核心技术；支持聚碳酸酯（PC）、聚苯硫醚（PPS）、聚醚醚酮（PEEK）等特种工程塑料的合成、改性与应用技术攻关，推动高性能环保增塑剂、水性涂料树脂、无溶剂胶粘剂等高端精细化工产品核心技术研发与产业化；集中突破电子级高纯试剂、光刻胶配套树脂、半导体封装材料、锂电电解液添加剂、显示面板用光刻胶及配套化学品等高纯、超净电子化学品的提纯合成、品质管控与国产化量产技术，破解电子化学品领域“卡脖子”技术难题。

### 二、数字产业

4.超高清视频显示：推动面板核心材料、偏光片、光学膜、背光模组等配套产品国产化技术研究，突破 Mini/Micro LED 巨量转移、芯片倒装、全彩化、驱动 IC 配套核心技术；支持 4K/8K 超高清电视、商显一体机的编解码、高动态范围（HDR）、广色域显示核心技术，超高清视频采集、制作、传输、终端全链条适配技术研发。

5.智能终端产品：重点开展芯片封测、半导体材料、通信模组、光传输设备的国产化技术研究，攻关智能终端用高精度传感器、低功耗芯片、新型显示器件核心技术，研发智能手机、平板电脑、智能穿戴、VR/AR/MR 设备的模块化设计、一体化精密制

造、端侧 AI 部署技术，多模态人机交互、低功耗运行核心技术。

6.智能网联汽车：重点开展无人驾驶系统环境感知、多传感器融合、路径规划、决策控制核心算法，车路协同、高精度地图、车规级通信模组技术攻关，鼓励支持企业在车载信息娱乐系统、车载通信模组、智能座舱人机交互、5G/6G 智能终端天线、卫星通信相控阵天线、域控制器等核心技术加大投入，突破智能传感器、车载摄像头、电机电控电池系统的研发与量产技术，打造大湾区智能终端与车联网通信创新高地。支持等智能座舱技术研究。

7.核心基础电子：支持企业加大高密度印刷电路板、柔性电路板、高频高速高层数 PCB、IC 载板的设计与制造技术研发，重点突破超薄基材、高精度蚀刻、表面处理等关键工艺，研发高端电子元器件、新型 LED、激光与增材制造（3D 打印）装备核心技术。大力支持物联网芯片、存储芯片、射频芯片等芯片的开发设计，持续提升封装测试、半导体设备、半导体材料等领域的研发能力，大力发展光刻胶、高纯溅射靶材、电子气体、湿电子化学品等高端半导体制造材料，全力引进半导体设计、晶圆加工等先进技术和成果，围绕集成电路制造关键部件和系统集成开展持续研发和技术攻关。

### 三、大健康

8.中医药：支持中药材标准化绿色种植推广，支持特色中药材精深加工发展。支持岭南特色中药新药创制，支持中药饮片炮制关键技术、中药配方颗粒及破壁饮片等新型中药标准化生产关键技术研发。推动海洋中药精深加工与高值化利用技术攻关。支持开展中药材 GAP 规范化种植技术研究，构建质量追溯技术体系。

9.医药和医疗器械：支持基因技术、细胞治疗、AI+生物医药、合成生物学、脑科学与类脑研究等新领域新赛道技术研发。支持生成式人工智能、深度学习等技术，开展新型药物设计和筛选、重组抗体设计和合成、新型药物递送材料或递送系统等多领域分析研究；支持高端医学影像与先进治疗设备、高端体外诊断仪器及试剂、高端植（介）入器械、生物医用材料、基因检测、手术机器人、人工智能医疗器械、医用内窥镜以及医疗康复器材、医用耗材、医用包装等重点领域开展核心关键技术攻关与应用研究。支持医疗卫生机构、临床医生参与医药、医疗器械协同研发，强化医工结合协同创新。

## （二）强化战略新兴产业技术布局

强化科技创新对提高产业规模的支撑作用，在低空经济、新

型储能、核医疗、海洋科技、高端装备制造等重点新兴产业领域，开展强链补链稳链的产业关键核心技术攻关，推动“卡脖子”问题成体系解决，加快培育发展新质生产力，支撑我市在若干新兴产业领域开辟新赛道。

### 专栏七 “十五五”时期战略新兴产业技术研发布局方向

**1.低空经济：**重点突破低空飞行器动力电池、轻量化机体材料、机电电控、飞控系统、避障系统、通信导航系统等核心零部件研发与量产技术，支持电动垂直起降飞行器、物流无人机、巡检无人机等整机设计与制造技术攻关，强化电池失效管理、人工智能技术在智能控制算法及飞行器自主飞行决策领域的应用。

**2.新型储能：**支持锂电池、钠电池、液流电池、氢燃料电池、固态电池等新型电池研发制造，鼓励固态电解质、高容量正负极材料等关键材料的研发与规模化制备，支持电池设备制造企业与电池生产企业深度合作开发专用产线，围绕无人机、机器人等重点领域研发制造高功率全固态电池、高比能全固态电池，推动废旧储能电池梯次利用、材料再生、无害化处理等循环利用技术研发，构建储能电池全生命周期闭环技术体系。

**3.核医疗：**依托强流重离子加速器装置开展核医疗产业关键技术攻关，支持建设医用同位素生产项目，构建主要医用同位素自主供应保障体系，突破 $\alpha$ 核素量产技术。建成全省首个普惠型重离子治疗中心。

**4.海洋科技：**支持稀有特色鱼种种源保护、新型养殖装备及新技术应用示范基地等项目建设，开展海洋经济物种全人工繁育技术、规模化苗种繁育技术研发。支持海洋工程装备、船舶电子、海洋传感器、水下通信设备等关键元器件与系统研发制造。支持精准医疗、海洋大健康等领域科技创新，支持以海洋生物资源为原料的药物和生物制品研发，延伸拓展海洋康养产业价值链。

**5.高端装备制造：**深化5G、工业互联网与制造业深度融合，引导企业开展智能化、数字化改造，提高产业智能制造水平。支持石化重大装备、汽车关键零部件、环保装备等领域研发创新，加强部署高端数控机床、工业机器人、人形机器人应用研究，力争在高端装备与高性能制造、增材制造与激光制造、数控系统与智能制造装备等取得突破，加快形成高端装备制造核心零部件、重大设备等设计、生产、控制与运维的新工艺、新方法。

### （三）前瞻布局抢占未来产业发展制高点

把握未来产业发展规律，前瞻布局人工智能与机器人、先进

材料、绿色氢能、核技术应用、第六代移动通信等未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，以超前谋划、技术颠覆、理论突破为目标，研究确定若干技术支持方向。强化新赛道新领域制度供给，实施包容审慎监管，加快育成新产品、新技术、新业态。

### 专栏八 “十五五”时期未来产业技术研发布局方向

**1.人工智能与机器人：**聚焦人工智能在智能制造、智能座舱、智能终端等场景的深度应用，加快边缘智能算法、多模态感知融合、轻量化 AI 大模型等关键共性技术研发与成果转化。加快算法和模型开发，支持骨干企业基于自身行业知识和数据积累，研发和迭代具有竞争力的行业大模型。大力发展高端电子新材料，加强人工智能传感器、机器人电池、芯片封测、高密度电子线路板等关键零部件攻关，持续增强机器人专用电池、电机、多模态传感器、灵巧手、一体化关节等核心零部件供应能力，支持轻量化结构材料、特种传感材料、高分子核辐射改性新材料、高能量密度储能材料等新材料的研发与产业化应用，推动智能机器人核心零部件突破和性能提升，做强做优智能终端产业链，成体系打造具身智能制造产业。

**2.先进材料：**围绕新能源汽车、集成电路、新型显示、人工智能、低空经济、机器人等应用需求，加快发展电池正负极、隔膜、电解液、铝塑膜、光伏组件、碳纤维、特种工程塑料、改性材料、电子化学品等功能材料。支持大亚湾区、仲恺高新区聚焦半导体材料、高性能碳纤维、第三代半导体衬底材料等“卡脖子”领域，建设材料测试与验证平台。积极推动惠东、龙门等县区发展生物基材料、再生材料和新型绿色建材，建设生物降解材料中试线。鼓励企业联合科研机构开展新材料 AI 设计、智能制备、绿色回收等全链条技术攻关，打造“研发—中试—产业化”一体化创新体系。加快新材料与电子信息、生命健康、新能源等产业融合发展，推动形成具有核心竞争力的特色新材料产业集群。

**3.绿色氢能：**推动电解槽、燃料电池电堆等氢能产业链核心装备研发与制造技术攻关，加快突破阴离子交换膜、质子交换膜、双极板、催化剂等关键材料国产化制备技术，加大绿色氢能“制储输用”技术和先进设备制造研发，鼓励开展风、光、核制氢等绿氢制备技术研究，推动氢能在交通、储能、分布式发电、工业领域的示范应用技术。

**4.核技术应用（平台科）：**推动医用同位素生产反应堆关键技术研究攻关和产业化，支持大亚湾石化区开展碳捕集利用与封存（CCUS）技术工程化验证，构建“储能引领、多能互补、低碳转型”的绿色能源创新生态。推动加速器驱动嬗变研究装置（CiADS）与太平岭核电开展技术合作及乏燃料再生试验，布局核燃料循环利用产业，积极开拓核技术应用和核环保市场。积极探索核技术在医疗、种业等领域应用和产业孵化，大力发展诊疗一体化核药、核医疗装备等赛道。

**5.第六代移动通信（6G）：**推进 5G-A、工业互联网、物联网、万兆光网建设配套技术研发，前瞻布局 6G 网络技术、太赫兹通信、AI 与通信融合等前沿技术研发；支持 6G 技术在 AR/VR、智能制造、自动驾驶、工业物联网、低空经济等领域的融合应用技术的研究，进一步拓展应用场景。

### 三、推进科技创新赋能传统产业智能化转型

坚持改造提升传统产业与发展壮大新兴产业相结合，大力支持企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对现有设施、工艺条件等进行技术改造。以智能制造为主攻方向，着力推进数字技术赋能家电、食品、建材、皮鞋、服装、家具等传统产业，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。实施一批传统产业数字化转型升级项目，推进传统产业围绕设计、生产、管理、服务等制造全流程，建设智能制造示范工厂，带动实现制造技术突破、工艺创新、场景集成和业务流程再造。实施工业技术改造赋能提升工程，围绕关键工序自动化、生产过程智能化、供应链管理数字化、改造一批智能工厂，梯度培育“数字化车间—智能工厂—未来工厂”，到十五期末累计推动5000家以上规上工业企业数字化转型。

## 第六章 实施成果转化效能提升行动 推动科技创新和产业 创新融合

### 一、健全成果转化服务体系

（一）提升技术转移服务水平。围绕重大任务和重点项目打造“有组织科研+有组织成果转化”科创枢纽，加快高校、科研院所技术和资本的有效对接，主动对接全国高校区域技术转移转化中心、粤港澳大湾区国家技术创新中心，发展成熟的“政产学研用金”六位一体科技成果转化服务体系。培育一批高水平科技服务机构，实现集科技成果评价、鉴定、评估、交易等服务的一体化、专业化发展。培养技术转移管理人员、技术经纪（理）人等人才队伍，探索技术经纪（理）人职业资格和职称认定试点，全面激励科技人才推动成果转化。

（二）培育成果转化载体平台。重点支持东江实验室、惠州学院等高校院所围绕全市战略性新兴产业和未来产业建设专业化、市场化概念验证中心。推动产业龙头企业牵头建设产业链中试平台，力争实现中试基地（平台）重点产业全覆盖。重点建设惠州化工产业研发中试基地以及银农科技绿色农药制剂、亿纬锂电池系统试制中心、智能终端、利元亨固态电池装备、先进电子电路集成设计与制造等中试平台，将大亚湾能源新材料工程化验证及示范基地打造成国家级综合能源示范基地。支持大亚湾建设深圳技术大学（大亚湾）科技成果转化产业园、核药创新孵化高地。积极打造千行百业应用场景，挖掘场景策划、场景发布、

场景对接等，谋划一批场景创新中心和应用场景创新中心，支持一批新技术、新模式、新业态示范。重点在智能驾驶、低空经济、新型储能、人工智能等领域打造一批科技首用场景样板。推动重大科技基础设施、省实验室、高校等创新主体面向全社会开放科研设施和仪器设备平台，实现科技资源开放共用共享。

（三）积极促进技术市场发展。依托市级成果转化专班，健全与重点高校、科研院所和新型研发机构的紧密联系服务机制，完善成果转化“供需对接清单”机制。建立科技成果常态化登记机制，完善全市企业技术需求库和科技成果库。高水平建设华南技术转移中心惠州分中心，积极举办大湾区科学论坛惠州分论坛、创新资源交流合作大会，组织企业参与高交会等各类成果转化活动和各类技术供需对接会，打造线上线下对接大市场，促进技术合同交易。依托国家两大科学装置，鼓励中国科学院近代物理所、过程工程研究所等大院大所与企业技术供需对接，实现科技成果“沿途下蛋、就地转化”。到 2030 年，全市技术合同交易额实现翻番。

## **二、发展壮大科技服务业**

（一）培育科技服务机构。加快培育一批专业化、市场化、平台化的科技服务机构，鼓励服务机构联合组建集团公司或合伙制企业，集中推动一批条件较好的科技服务企业上规纳统。鼓励科技服务机构开展高新技术企业辅导、知识产权服务、科技金融等全链条业务。积极培育工业设计服务主体，支持创建国家、

省级工业设计中心。加强计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设，健全各级质检中心、检测实验室建设，培育一批技术能力强、服务水平高、规模效益好的检验检测机构，重点筹建国家绿色石化产业计量测试中心、电子信息检测基地、轻工纺织产品检测基地等。鼓励不同所有制检验检测机构平等参与市场竞争，推动一批事业单位机构尽快改制企业化运作。推动检验检测认证机构与市外机构乃至境外机构建立结果采信互认合作机制。

（二）培育科技服务业新业态新模式。积极培育 AI+科研、共享科研、协同研发等新业态，推动大数据、人工智能、区块链等技术在科技服务领域的应用。支持企业面向智能制造、生物医药、新能源、新材料等领域，开发在线检测、物联网智能检测等新模式，提升科技服务智能化水平。支持企业应用新技术、新工艺、新材料、新产品，推动科技服务“首创”示范应用场景建设，吸引科技服务企业参与场景开发和应用。到 2030 年，研发设计与其他技术服务增加值达 150 亿元。

（三）建设科技服务业集聚区。以县区为主体建设一批特色鲜明的科技服务业集聚区，支持引导各县区聚焦研发设计、检验检测、技术转移、科技金融等重点领域，培育一批具有核心竞争力的科技服务业产业集群。惠城区主要围绕发展总部经济、金融服务、软件信息、科技研发，打造“服务惠州、面向湾区”的科技服务业集聚区；仲恺高新区围绕电子信息、新型储能、人工智能等先进制造业，打造双向赋能的科技服务业集聚区；大亚湾围绕

石化综合服务，打造特色科技服务业集聚区。支持高新区、工业园区建设科技服务业特色基地，吸引科技服务企业集聚发展。

### 三、推动科技金融深度融合

（一）强化科技信贷支持。用好用足国家支持科技创新的结构性货币政策工具，充分发挥科技创新和技术改造再贷款等引导作用，支持银行等金融机构创新科技信贷产品和服务，打造符合科技型企业特点的信贷产品体系。在全市推广“企业创新积分制”，推动更多“硬科技”“好苗子”科技企业获得融资。探索设立科技信贷风险补偿金，提高银行信贷投放的积极性。引导保险机构开发覆盖研发、中试、产业化全过程的创新型保险产品体系，完善研发转化风险分担机制。

（二）大力发展风险投资。积极培育发展创业投资、天使投资和风险投资，引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。积极发挥政府投资基金作用，鼓励国资国企参与科技创新发展，实施国有创投机构国资基金容错机制，积极发展耐心资本。壮大市科技成果转化引导基金规模，持续支持一批优质科技成果在惠转化落地。统筹用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等各类资金，拓宽重大科技基础设施、科技平台、科技项目多元化投融资渠道，持续加强投贷联动。优化财政科研项目资金管理，探索财政科技资金“拨改投”“先投后股”，提升科技投入效能。支持科技领军企业、股权投资机构发行科技创新债券，拓宽直接融资渠道。

（三）完善科技金融服务。持续壮大市科技金融联盟，力争引进更多湾区科技金融资源。鼓励商业银行设立科技金融专门机构，在科技资源密集地区设立科技支行。支持广东省科技金融综合服务中心惠州分中心做强做优，探索优化分中心建设运营模式。加强对优质创投机构及天使投资人的引育，为优秀天使投资人提供安居、子女教育及医疗保障等方面的优惠政策支持并给予项目投资奖励，吸引一批头部创投机构及其高级管理人落户惠州，构建“项目-资本-人才”的良性循环。积极推广科技金融产品和服务，持续打造“仲恺金种子”等科技企业投融资路演品牌。

## 第七章 实施科技人才要素汇聚行动 构筑人才竞争优势

### 一、多元引育科技人才力量

（一）引聚顶尖科技人才。探索实施粤港澳大湾区（惠州）顶尖科学家工作站建设项目，依托两大科学装置规划建设顶尖科学家工作站、战略科学家服务站，重点引进核能科学、先进材料、粒子物理等领域全球顶尖科学家团队，配套建设前沿交叉研究实验室。到2030年，集聚20名以上顶尖科学家及核心团队成员。

（二）壮大产业科技人才队伍。联合国内外知名高校、科研院所与本地创新主体、产业园区等共建产业人才集聚区，实施“产业科技领军人才”专项培育计划，推动每个重点产业领域集聚高端人才储备不少于50人。支持科技领军企业建立“人才+项目”的柔性用才模式，通过项目合作、短期聘用、兼职顾问等方式用好外部智力资源。

（三）培育科技创业人才。优化科技创业人才支持计划，创新“投补联动”模式，通过赛事、项目、投资等形式形成政策协同保障，引进培育一批具有标杆效应和高成长潜力的科技创业者。加强科技创业人才全生命周期服务，对科技创业项目从创业载体建设、人才引育服务、金融服务、成果转化服务、用地等方面予以全方位支持。

（四）储备青年科技人才。实施“青年科技人才倍增计划”，持续遴选支持优秀青年科技人才。力争到2030年，优秀青年科技

人才储备量超500人。支持青年人才牵头或参与市级以上科研项目，市级科研项目中青年人才主持、重点参与比例不低于60%，对承担企业科研技术攻关的青年人才择优予以支持。设立粤惠联合基金“青年项目”，鼓励青年人才自主选题开展探索性研究。

（五）吸引与服务外国专家。实施国际高端人才引智计划，制定靶向性国际人才引进目录，重点引进外籍顶尖科技人才（团队）。依托重大国际合作项目，设立“国际专家工作站”，通过柔性聘用、项目合作、短期讲学等方式，吸引海外人才来惠开展创新研究，对入选的国际高端人才团队给予项目资助。支持外国专家参与惠州重大科研项目与产业技术攻关，鼓励外籍人才在惠创办科技型企业或担任研发机构关键岗位。实施港澳高端人才“筑巢计划”，探索特聘专家、共享专家库、弹性智力支持等柔性引才用才机制，引进香港顶尖科学家和创新团队。深化惠港人才联合培养，推动惠州高校、职业院校与香港高校共建跨学科人才培养基地，开展本科生、研究生联合培养项目，重点培育电子信息、生物医药、绿色低碳等领域的复合型技术人才。

## **二、创新人才支持保障政策**

（一）优化人才评价方式。突出创新能力、质量、实效、贡献导向，建立用人主体、市场（行业）、政府“三位一体”联动评价机制，分层分类制定人才评价和支持办法。建立用人主体自主评价推荐人才机制，支持重点企事业单位、科研平台结合实际制定个性化评价标准。优化市场评价机制，推动企业、行业协会等

市场主体参与人才评价标准制定，强化人才评价结果在职称评定、岗位聘任、项目申报中的实际应用。探索建立以代表性成果为核心的技术转化评估体系，将技术推广效益、服务对象满意度等纳入评价维度，切实提升人才评价的科学性与实效性。鼓励企业设立首席科学家、首席技术官等特设岗位，探索“揭榜挂帅”“赛马”等竞争性人才使用机制，让有能力者脱颖而出。

（二）完善人才支持激励机制。实施新一轮分层分类人才支持保障计划，精准覆盖战略科学家、顶尖科学家、科技领军人才、青年科技人才及创新创业团队等核心群体，构建全链条、多维度的支持体系。健全人才激励机制，强化科技成果转化收益分配政策，保障人才合法享有创新成果收益。完善科技人才薪酬制度，鼓励用人单位对关键岗位和核心人才实行协议工资、项目工资或年薪制，探索股权、期权、分红等多元化激励方式，提升核心人才获得感。

（三）强化聚才平台载体建设。引导各类创新平台完善人才引进模式，将人才引进、培养成效纳入平台考核指标。支持科技领军企业设立博士工作站、博士后科研工作站。鼓励用人单位在海外创新资源密集区设立“人才飞地”，吸引海外高层次人才柔性服务惠州产业发展。对引进培育人才成效显著的用人单位，给予一定的人才配套奖励和平台建设支持。

### **三、持续提升人才服务水平**

（一）加强人才精准对接服务。健全科技人才联系对接服务

机制，建立重点服务对象名录，按需建档开展服务。优化惠州市人才服务中心“一站式”平台，实现工作许可、签证居留、子女入学、医疗保障、住房安居等20项高频事项“一窗受理、全程代办、限时办结”。创新“政策找人才”服务模式，依托人才大数据平台精准匹配政策红利。

（二）搭建人才学术交流平台。大力弘扬科学家精神，定期举办“惠州科技创新论坛”“青年科技人才交流对接活动”“交叉领域学术交流”等活动。推动高校、科研机构设立“专家学术社群”，依托两大科学装置、东江实验室等载体，搭建国际学术交流平台，营造开放包容、协同共赢的创新文化环境。

（三）提升国际人才宜居宜业体验。持续推动“高效办成一件事”，为外国专家提供签证、居留许可、工作许可“一窗通办”服务；为外国专家子女提供“就近入学”便利，支持国际学校扩容；建设多语言医疗服务中心，在三甲医院设立外籍门诊，为外国专家提供便利的就医环境。建设港澳人才服务社区，推动港澳人才在惠州享受同等医疗、教育、住房等公共服务。建立惠港人才评价互认体系，探索港澳职业资格、科研成果在惠州直接认可或等效认定，打通人才流动壁垒。

## 第八章 实施科技赋能社会发展行动 满足人民更加美好生活需求

### 一、推动科技支撑“百千万工程”建设

（一）建强农村科技特派员队伍。以乡村产业需求为导向，面向全市高校、农业科研院所等广泛征集农村科技特派员项目，常态化开展农业技术推广与服务，推动新品种、新技术、新产品在基层落地转化与产业化。支持在重点镇街建设农村科技特派员技术推广示范基地，定期组织同领域特派员开展技术交流与现场培训，助力培育一批懂技术、善经营的新型职业农民。积极参与全省农村科技特派员示范与培训体系建设，对接省级智慧服务平台，推进农村科技特派员工作站标准化建设，提升科技服务效率与覆盖面。

（二）推动应用型科技成果入县达镇。聚焦县镇村共性技术难题与产业实际需求，推动科技成果在县镇村落地转化与产业化，持续提升县域科技自主创新能力，为“百千万工程”实施提供坚实科技支撑。定期组织高校、科研机构等筛选具备良好市场前景的新品种、新技术、新产品与新服务，面向县区、镇街开展示范推广与产业化应用，同步在农、林、牧、渔等领域推广先进适用技术与装备。提升农业科技成果转化智能化水平，建立健全县域产业技术需求清单与科研机构成果供给清单的动态对接机制，构建“线上平台+线下服务”融合的信息对接体系。深化“政府引

导、平台支撑、市场运作”协同机制，促进科技成果高效向基层下沉延伸。

（三）做大做强特色优势领域专业镇。强化乡镇“联城带村”纽带功能，支持镇域立足“一镇一品”“一镇一技”实现专业化、差异化发展。积极培育跨境物流、生鲜冷链等乡镇新业态，提升丝苗米、三黄鸡、马铃薯、甜玉米、荔枝、特色蔬菜、茶叶等本地特色产业的科技含量与品牌价值。以科技创新赋能乡镇特色产业，引导各专业镇构建创新要素集聚、产业特色鲜明、品牌效应突出、规模结构合理的新型镇域生产力体系，持续增强产业竞争力。以科技赋能文旅小镇、特色小镇等园区建设，在湖、海、江、山等多个领域丰富户外运动的科技创新形式，助力“环两山”建设。

## 二、推动科技发展助力人民生活品质提升

（一）强化人口与健康领域科研攻关。支持我市企业与高校开展具有惠州特色的中药材规范化种植与现代中药研发，运用先进技术提取、分离与鉴定中药有效成分，开发新型中药复方制剂与注射剂等产品。鼓励开展化学药、生物药以及新型疫苗、生物类似药等创新药物研发。支持妇女儿童专用药品、医用设备的研发及推广应用，支持老年人、残疾人等特殊群体智能轮椅、康复机器人、辅助行走设备、智能假肢等康复辅助器具的研发与应用，提升康复服务效能。

（二）强化生态保护和绿色发展领域科技应用。组织开展生

态环境保护关键技术与产品研发，支持相关领域科技创新平台建设，推动技术成果转化与示范应用，逐步构建系统化的生态环境保护科技创新体系。鼓励我市企业与省内外高校、科研机构合作共建绿色低碳产业创新平台，加快绿色技术在我市的产业化进程。引入先进技术手段，在重点林区县支持现代化生态环境监测与评估研究。支持市内高校围绕减污降碳、多污染物协同治理、固体废物资源化、水资源保护等领域开展技术攻关，助力生态环境质量持续改善。

（三）强化科技助力社会安全治理。将安全生产、食品安全等领域的科技创新纳入市级科技发展规划与年度计划，系统部署科技攻关与基础应用研究。支持在科技企业、工业园区推广高效、智能、数字化的安全风险排查技术，促进先进适用技术在全市范围内的应用。鼓励企业运用人工智能、大数据等技术手段排查生产安全隐患，依托机器人、自动化装备提升应急救援能力，筑牢社会安全科技防线。为气象、物流、消防、化妆品、纺织、计量测量、平安建设、防灾减灾等社会发展领域提供科技支撑。

### **三、推动军地协同创新（略）**

## 第九章 实施体制机制改革攻坚行动 提高科技创新治理能力

### 一、推进重点领域改革

(一) 加快技术要素市场配置改革。积极落实粤港澳大湾区要素市场化配置改革方案，围绕全过程创新链条，加强项目、平台、人才、资金等创新要素一体化布局，积极构建支撑惠州新质生产力发展的全链条科技计划体系。修订市级科技创新战略发展专项资金（科技发展）管理办法，发挥市级财政科技资金带动作用，探索财政科技资金“拨改投”“先投后股”模式，试点支持一批发展潜力大的科技项目、科技企业等。优化关键核心技术攻关项目形成、实施、验收等全流程管理，建立由企业 and 市场决定的科技项目遴选、资源配置、成果评价制度。探索建立跨部门、跨主体的科技协调联动机制，推动各相关部门之间创新政策衔接、行动协同。

(二) 推进教育科技人才一体改革。加快推进粤港澳大湾区高水平人才高地和新时代人才强市建设，健全教育科技人才一体发展的协调机制。建立以科技产业发展需求牵引的学科调整机制和人才培养模式，引导本土高校布局急需学科专业。支持惠州学院深入实施“冲一流、补短板、强特色”提升计划，建强电子信息、石化能源新材料、生命大健康等重点学科群，高水平建设能源与物理学院，申报一批硕士学位授权点，争取获批博士学位授予单位立项建设单位。深化产教融合和科教融合，推动校企协同

育人，开展产业需求导向的订单式人才培养，定制化培养卓越工程师。重点支持惠州学院筹建卓越工程师学院，深入推进“一县（区）一产业学院”。支持惠州学院建设大湾区（惠州）科技教育创新园，申报省级大学科技园。探索港澳高校及其他高水平高校在惠州设立分校或定向招生。

（三）探索职务科技成果赋权改革。支持符合条件的高校、科研机构探索科技成果转化模式，落实职务科技成果单列管理、成果转化尽职免责制度。加大科技成果转化在人才评价、绩效考核、职称晋升等方面的使用力度，激发科研人员技术攻关和成果转化积极性。推动东江实验室、高等院校制定科技成果转化内部管理办法，建立职务科技成果高效运营和合规交易保障机制。出台市级职务科技成果“先用后转”工作方案，推动两大科学装置、东江实验室等大平台大装置率先探索科技成果“先使用后后转化”模式。完善实施国有创投机构国资基金容错免责机制，推动考核逻辑从单点回报到整体效益转变。

## 二、加强知识产权创造、运用和保护

（一）推动知识产权高质量创造。积极建设国家知识产权强市，鼓励高新技术企业、专精特新企业在新兴产业领域培育高价值专利，积极申请 PCT 国际专利，提高规模以上工业企业和高新技术企业有效发明专利拥有率。支持科技项目中产出应用前景广、市场需求大的成果转化为专利和技术标准，推动技术研发、专利申请、标准研制和产业应用同步开展。推动重大科技专项支

持关键技术领域专利申请、标准研制，将形成专利和标准作为重要产出以及项目立项、验收和评奖的重要依据。专利授权总量、PCT国际专利申请量达到珠三角平均水平。

（二）促进知识产权转化应用。加快组建市知识产权运营中心，促进专利技术产业化，重点资助一批具有自主知识产权、产品竞争力强、市场前景好的高技术成果加速产业化。推动组建知识产权创新联合体，鼓励和引导高校、科研院所按照“先使用后付费”方式把科技成果许可给中小微企业使用，推广专利开放许可，在技术转让的同时引导开展专利的许可。扩大知识产权证券化项目试点，支持科技服务企业开展知识产权运营。完善高校、科研院所知识产权归属和利益分享机制。

（三）构建知识产权服务体系。发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，优化完善知识产权信息服务平台，构建全链条的知识产权服务体系。完善知识产权保护体系，健全专利侵权纠纷“委托裁决”制度，发挥知识产权保护中心等平台“一站式”综合服务作用，加大知识产权执法力度。

### **三、强化创新文化建设**

（一）推动科普创新发展。贯彻落实新出台的《中华人民共和国科学技术普及法》、《广东省科学技术普及条例》等政策法规，加强科普场馆设施建设，积极创建省级科普教育基地，联动省市资源发挥科技教育基地在政策宣讲、人才培养、成果转化等方面的作用；推动东江实验室、重大科技基础设施、创新创业

基地等向公众开放。积极参与全国科普月、科普活动周，高水平组织科普创新展、科普讲解大赛等活动，促进全民科学素质提升。推动“科普进校园”等专项行动，设计出台受众更加喜闻乐见的科普研学活动体系。推动人工智能赋能科普工作，创新新型科普传播载体和方式，推动科技资源、科技成果科普化。

（二）加强科技监督管理。全面加强科技安全监管，强化科技安全风险评估预警和处置。健全多方参与、协同共治的科技伦理治理体系，加强对重点领域、新兴科技领域的科研风险评估和审查制度建设。进一步加强科研诚信建设，建立科研失信惩戒机制，加强跨部门科研诚信审核和联合惩戒，加大科研不端行为查处力度。加强科研诚信教育，引导广大科研工作者在科学探索过程中强化自我约束，树立良好的科研作风。

（三）营造创新良好氛围。积极贯彻落实《广东省科技创新条例》，加强政策宣传解读和执法检查，推进科技创新法制化建设。健全科研活动失败宽容机制，完善科技创新尽职免责制度，进一步激发创新活力。大力弘扬科学家精神，持续营造尊重人才、尊重创造的社会氛围。积极宣传推广各类创新主体典型事迹，持续营造鼓励创新、热爱创新的社会环境。

## **第十章 加强党的全面领导 保障规划落地实施**

### **一、坚持党的全面领导**

坚持党对科技创新发展工作的全面领导，全面贯彻落实现任习近平总书记关于科技创新的重要论述和重要指示精神，大力贯彻落实国家、省关于科技创新工作的战略部署和具体要求。充分发挥市委全面深化改革委员会科技体制改革专项小组工作机制，大力加强对科技工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，全面加强科技战略规划、政策措施、重大任务、资源平台、区域创新等方面统筹。

### **二、建立协同联动机制**

完善科技政策调整优化机制，适时废除、制定或者修订一批科技政策，努力塑造与科技产业相适应的创新环境和政策体系。严格落实“地级以上市人民政府财政用于科技经费的增长幅度，应不低于地方财政经常性收入的增长幅度”的有关规定，确保财政科技保持适度增长。建立市县联动和部门协同工作机制，明确任务分工，形成工作合力。

### **三、加强规划监测评估**

强化科技规划与各部门各领域政策制定落实衔接，推动创新政策与科技规划目标一致、任务协同、资源统筹。加强年度计划和规划部署的有机衔接，将主要指标和任务纳入各级各部门年度工作重点，强化规划对年度计划和重点任务、重点工程、重大项

目的统筹指导,确保各项任务顺利实施。加强规划实施动态考核、评估和调整,对规划指标、政策措施和重大项目实施情况进行跟踪监测、动态管理,提高规划实施效果。